

Integration in times of increased numbers of asylum seekers in the Netherlands

Netherlands National EMN Conference 2016

The Hague, 29 November 2016

Roswitha Weiler, senior policy officer



Content

- Introduction Dutch Council for Refugees / VluchtelingenWerk Nederland
- Integration of Refugees: Policy & Practice:
 - Before 2015
 - 2015
 - 2016
- Challenges & Call for Action > 2017

Dutch Council for Refugees / DCR

What we do for asylum seekers and refugees

The Dutch Council for Refugees is an independent organisation, standing up for the interests of refugees and asylum seekers. Together with several thousands of volunteers we support asylum seekers in reception centres and refugees in building up a new life in municipalities. What exactly do we do? This is a summary.



IN FIGURES

The Dutch Council for Refugees works in all reception centres for asylum seekers and is active in 300 municipalities in the Netherlands.

13,000

trained
volunteers



300
municipalities

FROM ARRIVAL TO INDEPENDENCY AND BEYOND

The Dutch Council for Refugees supports asylum seekers and refugees from the moment they are welcomed and accommodated up to the point where they are able to continue their way independently.

Support to all asylum seekers

Give information on the asylum procedure:

- What can you expect?
- What are your rights?
- Prepare for the asylum procedure

Legal support and guidance during the asylum procedure:

- Substantiate the asylum application
- Be present during interviews



1

Support to refugees who are allowed to stay

- Support and guidance on:
- Applications for family reunion
 - Finding your way in society (social guidance)
 - Civic integration
 - Learning the language
 - Finding a job



2

AND FURTHER

The Dutch Council for Refugees commits itself to improving the position of refugees and asylum seekers. One of the ways we do this is through advocacy: influencing the government's policy and the viewpoints of political parties and by creating a public support. Apart from that we organise and execute various projects.



Advocacy

Advocacy for the collective interests of asylum seekers and refugees:

- Signal problems in legislation
- React to legislative bills
- Make policy proposals
- Monitor the position of asylum seekers and refugees



Projects

- Music events in reception centres
- Holiday weeks for children
- Employment
- Prevention of debts
- Repatriation



Public support

- Create support for the asylum seekers and refugees in Dutch society:
- Organise campaigns
 - Offer tutorial material for schools
 - Provide information

Mission statement:
DCR supports the rights of refugees and helps them to build a new life in the Netherlands



DCR's approach to Integration

Keyword: 'Protection'

- non-refoulement
- asylum for those in need of protection
- build a new life -> 'integration'

Approach to Integration:

- process, individual & collective
- & two way
- through: participation, communication, emancipation

"Integration is a joint activity; some of us where born here; others came as refugees; Dutch society is a result of our joint efforts."

Integration of Refugees in the Netherlands

Policy & Practice **before 2015:**

- Refugee integration starts after status / settlement in a municipality, not in reception phase
- 'Integration is personal responsibility of newcomer': civic integration, loan and exam (WI 2013)
- Access for all to all services ('generic policy')
- Integration is foremost a local issue > no national integration policies
- Low, already increasing numbers > relatively many receive a refugee status
- Social housing shortage: stagnation > refugees with a status wait in reception centres

VluchtelingenWerk IntegratieBarometer 2014

A study into the integration of refugees in the Netherlands

Analysis:

- A persistent socio-economic disadvantaged position
- ‘Gap’ between civic integration and employment
- Stricter government/policies: new integration requirements (civic integration, family reunion, naturalisation); less (financial) support

Conclusion:

Current policy is counter-productive;
Risk of a hopeless position of refugees



Appeal DCR: *Durable protection of refugees calls for a positive and active approach:*

- Need for a secure status without integration preconditions
- Joint responsibility for the integration of refugees by the national government:
 - Personal integration plan combining civic integration and access to employment
 - Support on a personalized basis, f.i. training/education, work experience training, voluntary work
 - Active monitoring progress of integration process

2015: Large numbers

- Worldwide: 65 million people
- Europe: 1.3 million
- Netherlands: 60.000 asylumseekers:
'refugee crisis' > not prepared:
 - Lack of reception capacity: emergency shelters
 - Delay in asylum procedures and family reunion
 - Empathy of citizens and many social initiatives
 - Protest by local residents against opening of new reception centres



Powerfull images 2015



2015 > Impact on integration:

Wake up call by Cabinet after summer break:
not only about asylum and shelter, but also: housing,
health, education, employment > an integration issue:
needs an integral approach (MCM)

Appeal by DCR:

'do not repel, but invest in these future fellow citizens'

- Most from Syria and Eritrea: entitled to refugee status
> they will stay!
- Selfreliance/employment is key: involvement of Min.SZW
> call for Task Force for Integration of refugees
with all stakeholders (public, private, NGO)

Impact on integration(2015, II)

Policy: November: Agreement (Bestuursakkoord):

- All reception facilities under control of COA
- New housing arrangements
- Comprehensive approach: from shelter to citizenship
- Increased budget for social guidance

DRC:

- More than 11,000 new volunteers joined
- Importance of public support > public campaign: 'Refugees that come here can count on us'
- Integration projects: f.i. VIP(gap civic integration/work)
- Call for small scale reception centres

Research:

Policy brief (WRR+, December): 'No time to lose!'

Appeal to learn from the past: need to facilitate and accelerate integration (cf. IB)



Manifesto DCR, Jan.2016:

Together we can make the difference in 2016!

Manifest

Samen maken we het verschil in 2016!



De komst van grote aantallen vluchtelingen stelt Nederland voor een forse uitdaging. Vluchtelingen moeten succesvol deel gaan uitmaken van onze samenleving. Dit is goed voor hen en voor ons. Er is geen tijd te verliezen. Het roer moet om. In dit Manifest presenteert VluchtelingenWerk een nieuwe aanpak waarin de participatie van vluchtelingen centraal staat, zonder afbreuk te doen aan onze verworvenheden.

Oorlog, vervolging, onderdrukking. Als mensen hun leven niet zeker zijn, is er soms geen andere uitweg dan te vluchten. Een ingrijpend besluit. Wereldwijd zijn er ruim 60 miljoen vluchtelingen op zoek naar veiligheid. Nog nooit waren er zo veel. Bijna 90% wordt in de regio opgevangen. Een deel zoekt elders bescherming, omdat deze in de regio van herkomst onvoldoende geboden wordt. Vorig jaar kwamen meer dan één miljoen mensen naar Europa. Bijna 60.000 asielzoekers meldten zich in ons land.

De komst van vluchtelingen maakt veel los. Veel Nederlanders zetten zich in hun directe omgeving in voor vluchtelingen. Overheden en maatschappelijke organisaties doen er alles aan om vluchtelingen te bieden wat zij nodig hebben. Tegelijkertijd vragen mensen zich af: zijn we wel opgewassen tegen de komst van zoveel vluchtelingen en gaat dit niet ten koste van onze eigen vrijheden en verworvenheden?

De oorzaken waarom mensen vluchten zullen helaas niet snel worden weggenomen. Het is dan ook de realiteit dat veel vluchtelingen hier zullen blijven. Het is in het belang van de vluchtelingen, maar ook in het belang van de samenleving, dat zij in vrijheid en veiligheid, met respect voor onze waarden en normen, zo snel mogelijk een nieuw en zelfstandig bestaan kunnen opbouwen. Dit is de beste basis, ook als terugkeer in de toekomst eventueel mogelijk is.

Kortom: er is een creatieve en innovatieve aanpak nodig. Een aanpak die geen afbreuk doet aan de kwaliteit van de bescherming en die voorkomt dat vluchtelingen in de marge van de samenleving terecht komen. VluchtelingenWerk Nederland pleit daarom voor:

1. Een stevig maatschappelijk draagvlak voor bescherming van vluchtelingen
 - Sta open voor het verhaal van een vluchteling. Probeer met hen in contact te komen. Ontmoeting leidt tot meer wederzijds begrip. Iedereen heeft een netwerk nodig. Geef samen met vluchtelingen vorm aan het Nederland waarin je zelf wilt leven.
 - Bied als maatschappij ruimte aan initiatieven voor vluchtelingen, als tastbaar teken van een welkome samenleving. Zorg dat burgers alle kansen krijgen zich in te zetten voor vluchtelingen. Bundel als overheid en maatschappelijke organisaties deze inzet en maak het duurzaam. Benut alle mogelijkheden van het bedrijfsleven om vluchtelingen snel aan werk te helpen.
 - Toon als overheid en politiek in woord en daad leiderschap en realiteitszin. Neem verantwoordelijkheid voor een waardig en toekomstgericht vluchtelingenbeleid. Bestrijd polarisatie en vooroordelen. Blijf je in het gesprek over vluchtelingen op feiten baseren. De media hebben hierin een eigen verantwoordelijkheid.

2. Soepele participatie in de Nederlandse samenleving

- Intensiveer en versnel het integratieproces en geef de gemeente hierbij een belangrijke rol. Koppel huisvesting, taal/inburgering, opleiding en arbeidstoelading aan elkaar en bied persoonlijke begeleiding.
- Bied vluchtelingen meer maatwerk bij hun integratie. Bied lager opgeleiden een combinatie van inburgeren en praktijkervaring, zoals stages, vrijwilligerswerk, leren en werken. Geef hoger opgeleiden een 'stoomcursus' Nederlands en laat hen met behoud van uitkering verder studeren om hun expertise te behouden en verder te ontwikkelen. Ondersteun vluchtelingen bij het vinden van werk.
- Bied vluchtelingen met een status zo snel mogelijk voorlichting over en ondersteuning bij het regelen van hun inburgering.

3. Betere, kleinschalige opvang en snelle huisvesting in alle gemeenten

- Geef vluchtelingen zo snel mogelijk na statusverlening een eigen woning, waar de vluchteling verder kan bouwen aan een nieuw bestaan. Breid de voorraad sociale huurwoningen flink uit.
- Breng snel na aankomst in Nederland opleiding, werkervaring en perspectief van de vluchteling in kaart. Bied asielzoekers taalles en kennis van de Nederlandse samenleving. Geef alle asielzoekers en vluchtelingen onbeperkt toegang tot de arbeidsmarkt en vrijwilligerswerk.
- Verplicht alle Nederlandse gemeenten kleinschalige en goede opvang te bieden aan asielzoekers. Schaf grootschalige centra en noodopvang af. Laat asielzoekers in dezelfde gemeente wonen totdat over hun aanvraag is beslist om onnodig verhuizen te voorkomen en contacten en continuïteit in school en werk te behouden.

4. Een snelle, eerlijke en zorgvuldige asielprocedure

- Voorkom jarenlange onzekerheid doordat verblijfsvergunningen te lang tijdelijk zijn. Geef vluchtelingen na drie jaar een permanente vergunning.
- Bied snel duidelijkheid. Voorkom lange wachttijden voor en tijdens de asielprocedure.
- Garandeer dat de asielprocedure zorgvuldig is, met voldoende rust en goede voorbereiding. Geef asielzoekers de ruimte hun vluchtverhaal te vertellen met een onafhankelijke tolk en adequate rechtshulp.

5. Het Nederlands EU voorzitterschap zet in op een gezamenlijke Europese aanpak

- Verdeel de verantwoordelijkheid voor de behandeling van asielaanvragen in Europa eerlijk via een EU-aanmeldcentrum in elke lidstaat. Houd daarbij zoveel mogelijk rekening met de voorkeuren van vluchtelingen voor plaatsing.
- Bied vluchtelingen legale toegang tot Europa, zodat zij niet gedwongen worden om gebruik te maken van mensensmokkelaars en via onveilige routes te reizen. Verhoog het aantal hervestigingsplaatsen, breid mogelijkheden voor gezinshereniging uit en verstrek humanitaire visa via ambassades.
- Investeer als EU gezamenlijk in beschermingscapaciteit in de regio, zodat vluchtelingen daar volwaardige bescherming krijgen, inclusief zorg, onderwijs en toegang tot werk.

Deze aanpak vergt grote inspanningen van iedereen, in de eerste plaats van de vluchtelingen zelf. Zij moeten al hun kracht en capaciteiten inzetten. Een resolute inzet en samenwerking tussen vluchtelingen, burgers, overheden, bedrijven, media, instellingen en maatschappelijke organisaties is noodzakelijk. Insluiting in plaats van uitsluiting; investeren in plaats van afweren. Nieuwe wegen bewandelen: pragmatisch, doelgericht en optimistisch. Alleen zo kunnen vluchtelingen volwaardig deel uitmaken van onze samenleving. Vluchtelingen die naar Nederland komen, kunnen op ons rekenen. Samen maken we het verschil in 2016!



Postbus 2894
1000 CW Amsterdam
info@vluchtelingenwerk.nl
www.vluchtelingenwerk.nl

Al meer dan 35 jaar komen wij op voor de rechten van vluchtelingen en helpen hen bij de integratie in de Nederlandse samenleving. Dagelijks zetten onze vrijwilligers en medewerkers zich hier overal in het land voor in.



2016: Shift focus from reception to integration

Images sexual assaults in Köln > change public opinion:
fear of (muslim) terrorists among asylumseekers

- Emphasis on integration, including introduction to Dutch society as soon as possible (reception phase)
- Follow up Agreement (June): focus on participation of refugees: education, healthcare, employment, integration and safety
- Partners in the Taskforce Work and Integration
Refugees: facilitate preparing for integration during reception phase
- Cities make their own local refugee policy:
small scale reception centres; asylum seekers can stay after status; fast start integration; involvement of the local population: new phenomenon!
- EU: European Action plan on Integration

End of 2016: Overview

- Less new asylumseekers in NL (effect of EU-Turkey deal; new routes; still many deaths at sea)
- Closing of reception centres
- More than 12.000 refugees with status waiting in centres for independent housing
- Backlog in family reunion cases
- Taskforce: new instruments for early integration, but employers become impatient
- Promising initiatives, unexpected partnerships: Refugee Talent Hub; Stay Human
- Increase refugee research, incl. longitudinal study SCP
- Public opinion is polarized and general elections (March 2017) cast a long shadow

What should we know... according to refugees? (Interviews, Correspondent, november)

1. *That I'm not here out of my own free will, not for pleasure*
2. *That I am not from an underdeveloped country*
3. *That I come from a different culture, which may cause misunderstandings*
4. *That I miss my family*
5. *That I do not want to live on social security benefits*
6. *That I need time to get used to all this*
7. *That I am a human being and want to be more in contact with Dutch people*

Challenges and Call for Action > 2017:

No time to lose & together we make the difference

A balanced, positive approach (prevent frustration..):

- Ask for and include the input / initiatives of refugees
- Keep commitment & sense of urgency on refugee integration also at national level
- Small scale reception facilities benefit all
- Integrated and tailored personal approach:
start from day 1: language, family life, housing,
health care, education, employment, social integration
- Chain approach from arrival to integration with all
relevant stakeholders, including monitoring
- Make use of the European Action plan on Integration
- Anticipate: family housing; relocation/resettlement
- Public support is key > (Political) leadership in times
of elections: call for a safe and welcoming,
inclusive society for all

What can I do?

- Reach out to refugees in your own life and work
- Join us at DCR
- Inform refugees about the Refugee Talent Hub:
www.refugeetalenthub.com (40 partners); they can register now!
- Post your own initiative and become part of Stay Human:
www.stayhuman.eu

More information:

www.vluchtelingenwerk.nl

rweiler@vluchtelingenwerk.nl

